



Promemoria

Consorzi di offerenti: obbligo di motivare la non ammissione e la limitazione

Edizione: 1° aprile 2013

Stato: 1° maggio 2014

In linea di principio i consorzi di offerenti sono ammessi a partecipare alle procedure per l'aggiudicazione delle commesse pubbliche. In questo modo si promuove la possibilità di partecipazione delle PMI. In via eccezionale il servizio di aggiudicazione può limitare o escludere nel bando questa possibilità, motivando tale modo di procedere.

Concetto di consorzio di offerenti

Un consorzio di offerenti (detto anche comunità di lavoro) è un'unione di due o più imprese giuridicamente autonome, costituita con l'intenzione di elaborare l'offerta e adempiere il mandato comunemente.

Idoneità

I consorzi di offerenti vengono spesso costituiti per riunire qualità e capacità. Un consorzio di offerenti deve soddisfare i criteri di idoneità nel loro insieme. Ogni membro deve pertanto soddisfare i criteri di idoneità richiesti nel settore di prestazioni di sua competenza.

Motivi oggettivi per la non ammissione

I possibili motivi oggettivi per una non ammissione e per una limitazione possono essere:

- **responsabilità:** il servizio di aggiudicazione deve convenire con il consorzio di offerenti una regolamentazione sui diritti di garanzia e nel caso di fallimento dei

singoli soci. Nei casi complessi questo può comportare oneri elevati;

- **concorrenza:** con il raggruppamento di offerenti di una determinata regione, la concorrenzialità potrebbe essere limitata. I cosiddetti accordi di cartello su bandi di concorso non sono ammessi;
- **nel quadro di una procedura mediante invito:** vengono invitati soltanto offerenti idonei – se del caso sotto forma di consorzio di offerenti – che si sono già presentati come tali.

Obbligo di motivare interno

L'obbligo di motivare è un'istruzione interna all'Amministrazione.

I destinatari della motivazione sono gli organi interni di controllo. Conformemente all'articolo 21 OAPub gli offerenti non hanno un diritto impugnabile all'ammissione di consorzi di offerenti. Il servizio di aggiudicazione non deve pertanto indicare la motivazione nel bando. Deve tuttavia redigere la relativa nota prima del bando. Questa deve essere conservata per almeno tre anni dopo il passaggio in giudicato della conclusione della procedura di aggiudicazione.

Requisiti della motivazione

Il servizio di aggiudicazione deve citare brevemente le considerazioni su cui basa la sua decisione. Deve indicare soltanto i motivi più importanti. Il grado di dettaglio della motivazione dipende dalle circostanze del singolo caso. Una motivazione sommaria soddisfa tali requisiti, tuttavia il

Ufficio federale delle costruzioni e della
logistica UFCL
Fellerstrasse 21, 3003 Berna
Tel. +41 58 465 50 10, fax +41 58 465 50 09
bkb@bbl.admin.ch
www.bbl.admin.ch/bkb

mero rinvio alla disposizione dell'ordinanza non è sufficiente. Bisogna indicare il nome delle persone che hanno partecipato alla decisione, affinché si possano chiarire eventuali motivi di ricusazione.

Raccomandazioni ai servizi di aggiudicazione

- Ammettere di principio i consorzi di offerenti, a meno che esista un motivo oggettivo per una limitazione o un'esclusione.
- Richiedere l'indicazione di un responsabile generale o di un'impresa responsabile per semplificare l'esecuzione del progetto e far valere eventuali pretese in materia di responsabilità e garanzia.
- Richiedere nel bando che i consorzi di offerenti siano resi noti nell'offerta.
- Menzionare nel bando se i consorzi di offerenti eccezionalmente non sono ammessi.
- Se possibile ripartire il mandato in lotti. In tal modo si creano per le PMI maggiori opportunità di aggiudicarsi una commessa anche senza costituire un consorzio di offerenti.
- Nella nota indicare i motivi più importanti per cui i consorzi di offerenti non sono ammessi nel caso concreto. Evitare motivazioni generiche.
- Accludere nell'incarto una copia della nota recante il nome dell'incaricato.

Ulteriori informazioni

Segreteria della Conferenza degli acquisti
della Confederazione
Tel. 058 465 50 10
bkb@bbl.admin.ch